



ANTIGONEONLUS  
per i diritti e le garanzie nel sistema penale

## **PENA CERTA UGUALE PENA FLESSIBILE - I DATI** **A 25 ANNI DALLA LEGGE GOZZINI** **10 ottobre 1986 – 10 ottobre 2011**

Il 10 ottobre 1986 entra in vigore la legge n. 663/86 *Modifiche alla legge sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà* anche detta Legge Gozzini, dal nome del suo primo firmatario.

Costituita da 32 articoli, obiettivo della legge è quello di far sì che l'esecuzione della pena favorisca il reinserimento del soggetto promuovendo l'accesso alle misure alternative alla detenzione, che vengono notevolmente potenziate rispetto a quelle previste dall'Ordinamento Penitenziario del '75.

Le principali misure alternative sono: l'affidamento in prova ai servizi sociali, la semilibertà, la detenzione domiciliare.

Dopo l'approvazione della legge il numero delle misure alternative è andato costantemente aumentando, soprattutto dopo l'approvazione della **legge 165/98, c.d. Simeone-Saraceni**, che consentiva l'accesso diretto alle misure alternative, senza passare prima dal carcere, per i reati puniti con condanne inferiori ai tre anni. Come si vede dalla Tabella 1, **il numero delle persone in misura alternativa ha raggiunto il suo apice alla metà del 2006**, prima della approvazione del provvedimento di indulto. Come mostrato anche dal Grafico 1, da allora questo numero stenta a tornare a crescere, soprattutto a causa della **legge 251/2005, c.d. ex Cirielli**, che ha reso più difficile proprio l'accesso alle misure alternative dalla libertà, che infatti crescono molto meno di quelle concesse dalla detenzione.

Eppure il bilancio delle misure alternative è da considerarsi certamente positivo. Da un canto il tasso di **recidiva** di chi sconta la pena in misura alternativa, intorno al 20%, è enormemente più basso di quello di coloro che scontano la propria pena in carcere, che si attesta addirittura intorno 68%. Dall'altro è del tutto infondata l'idea che le misure alternative rappresentino una **minaccia alla sicurezza dei cittadini**. Nella Tabella 2 si riportano i dati relativi alle revoche delle misure alternative avvenute nel corso del 2010. Come si vede si tratta di numeri molto ridotti, ed in particolare le revoche che più allarmano l'opinione pubblica, quelle per la commissione di reati durante la misura alternativa, sono inferiori all'1%.

Sede operativa: Via Silvano, 10, Fabb. D, Sc. I – 00158 Roma

Sede legale: Via della Dogana Vecchia, 5 – 00186 Roma

Cf 97117840583

Tel. 06.44363191/ fax 06.233215489 - e.mail [segreteria@associazioneantigone.it](mailto:segreteria@associazioneantigone.it)

<http://www.associazioneantigone.it>

**Tabella 1. Andamento misure alternative dal 1997 ad oggi**

	CASI IN CARICO 1/1/1997	CASI IN CARICO 1/1/1998	CASI IN CARICO 1/1/1999	CASI IN CARICO 1/1/2000	CASI IN CARICO 1/1/2001	CASI IN CARICO 1/1/2002	CASI IN CARICO 1/1/2003	CASI IN CARICO 1/1/2004	CASI IN CARICO 1/1/2005	CASI IN CARICO 1/1/2006	CASI IN CARICO 1/1/2007	CASI IN CARICO 1/1/2008	CASI IN CARICO 1/1/2009	CASI IN CARICO 31/12/2009	CASI IN CARICO 31/12/2010	CASI IN CARICO 30/09/2011
<b>AFFIDAMENTO IN PROVA</b>																
AFFIDATI TOSSICODIPENDENTI DALLA LIBERTA'	3.255	3.256	3.240	2.869	2.759	2.666	2.699	2.703	2.622	2.901	439	406	500	712	932	906
AFFIDATI TOSSICODIPENDENTI DALLA DETENZIONE	655	682	628	640	783	817	804	786	821	951	269	401	613	885	1.594	1.685
AFFIDATI TOSSICODIP. DALLA DET. DOMICILARE O ARR. DOMICILIARI												1	106	234	357	
AFFIDATI DALLA DETENZIONE	1.882	2.736	2.637	1.944	1.788	1.861	2.059	2.038	2.118	2.235	504	808	1.025	1.188	2.099	2.132
AFFIDATI DALLA LIBERTA'	4.130	4.937	5.764	6.014	6.473	7.465	8.170	9.349	9.572	9.464	613	1.061	2.129	2.843	4.136	4.358
AFFIDATI DALLA DETENZIONE DOMICILARE O ARRESTI DOMICILIARI						52	56	50	37	53	1	3	250	401		
ALTRO	287	329	586	433	126											368
<b>Tot.</b>	<b>10.209</b>	<b>11.940</b>	<b>12.855</b>	<b>11.900</b>	<b>11.929</b>	<b>12.861</b>	<b>13.788</b>	<b>14.926</b>	<b>15.170</b>	<b>15.604</b>	<b>1.826</b>	<b>2.680</b>	<b>4.623</b>	<b>6.263</b>	<b>9.118</b>	<b>9.449</b>
<b>SEMILIBERTA'</b>																
SEMILIBERTA' DALLA DETENZIONE	1.642	1.752	1.645	1.507	1.607	1.667	1.680	1.527	1.407	1.474	627	671	707	740	802	787
SEMILIBERTA' DALLA LIBERTA'	217	198	208	153	160	228	288	308	266	319	21	31	71	97	112	100
<b>Tot.</b>	<b>1.859</b>	<b>1.950</b>	<b>1.853</b>	<b>1.660</b>	<b>1.767</b>	<b>1.895</b>	<b>1.968</b>	<b>1.835</b>	<b>1.673</b>	<b>1.793</b>	<b>648</b>	<b>702</b>	<b>778</b>	<b>837</b>	<b>914</b>	<b>887</b>
<b>DETENZIONE DOMICILIARE</b>																
DETENZIONE DOMICILIARE DAL CARCERE	310	494	980	1.164	1.349	1.495	1.570	1.560	1.519	1.668	632	659	966	1.344	2.121	3.523
DETENZIONE DOMICILIARE LIBERTA'	294	414	1.205	1.957	2.256	2.797	3.073	3.449	3.305	3.465	716	713	1.087	1.503	2.083	2.527
DETENZIONE DOMICILIARE PROVVISORIA		0	567	501	430	494	663	854	1.008	864	294	165	283	385	1.526	1.943
ALTRO																62
<b>Tot.</b>	<b>604</b>	<b>908</b>	<b>2.752</b>	<b>3.622</b>	<b>4.035</b>	<b>4.786</b>	<b>5.306</b>	<b>5.863</b>	<b>5.832</b>	<b>5.997</b>	<b>1.642</b>	<b>1.537</b>	<b>2.336</b>	<b>3.232</b>	<b>5.730</b>	<b>8.055</b>
<b>TOT.</b>	<b>12.672</b>	<b>14.798</b>	<b>17.460</b>	<b>17.182</b>	<b>17.731</b>	<b>19.542</b>	<b>21.062</b>	<b>22.624</b>	<b>22.675</b>	<b>23.394</b>	<b>4.116</b>	<b>4.919</b>	<b>7.737</b>	<b>10.332</b>	<b>15.762</b>	<b>18.391</b>

Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero della Giustizia

Sede operativa: Via Silvano, 10, Fabb. D, Sc. I - 00158 Roma

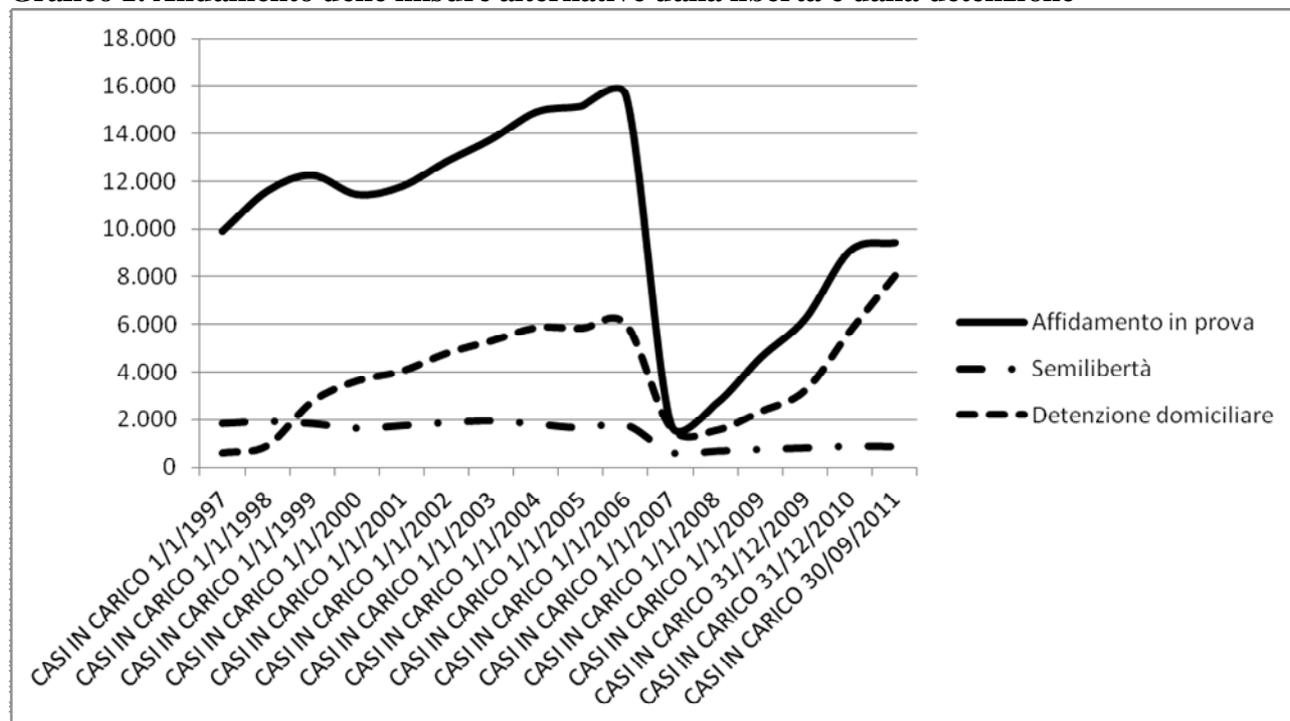
Sede legale: Via della Dogana Vecchia, 5 - 00186 Roma

Cf 97117840583

Tel. 06.44363191/ fax 06.233215489 - e.mail segreteria@associazioneantigone.it

<http://www.associazioneantigone.it>

**Grafico 1. Andamento delle misure alternative dalla libertà e dalla detenzione**



Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero della Giustizia

**Tabella 2. Revoche di misure alternative nel corso del 2010.**

MOTIVI DI CHIUSURA INCARICO								TOTALE	
PER ANDAMENTO NEGATIVO		PER NUOVA POSIZ. GIUR. PER ASSENZA DI REQUISITI GIURIDICO-PENALI PREVISTI		PER COMMISSIONE DI REATI DURANTE LA MISURA		PER IRREPERIBILITA'			
REVOCHE	%	REVOCHE	%	REVOCHE	%	REVOCHE	%	REVOCHE	%
1.266	4,03%	296	0,94%	150	0,48%	117	0,37%	1.968	6,26%

Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero della Giustizia

Sede operativa: Via Silvano, 10, Fabb. D, Sc. I – 00158 Roma

Sede legale: Via della Dogana Vecchia, 5 – 00186 Roma

Cf 97117840583

Tel. 06.44363191/ fax 06.233215489 - e.mail segreteria@associazioneantigone.it

<http://www.associazioneantigone.it>